

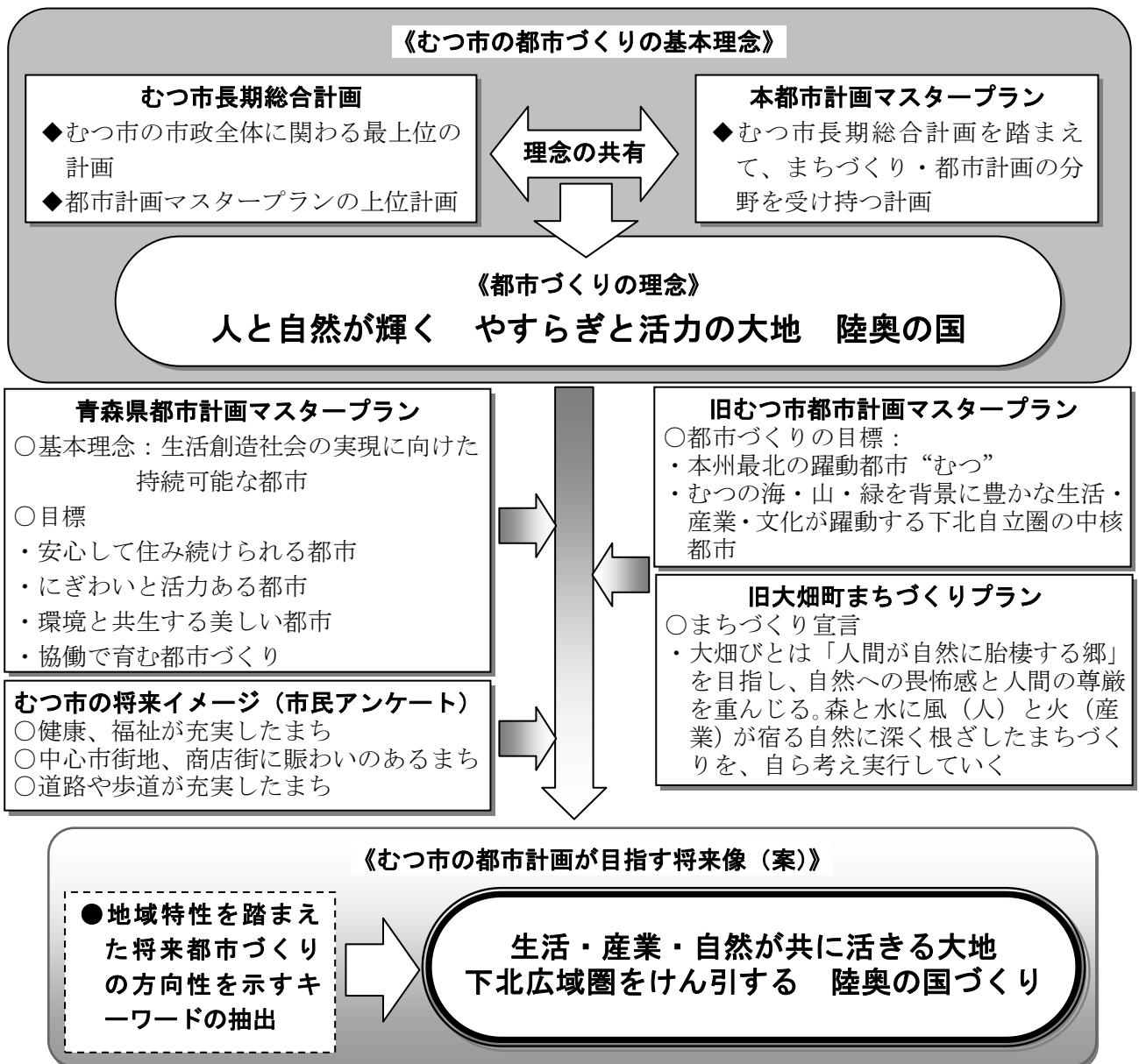
## ■都市の将来像（理念・目標の設定）

本市の将来のあるべき都市像、目指すべき都市づくりの方向性を文章で表現します。将来の都市づくりの基本的な考え方を「理念」「目標」として設定し、今後都市づくりを進めていく上において、行政と市民が共有できるものとするのが重要です。

### 1. 都市づくりの理念

#### （1）基本的な考え方

- 都市づくりの精神を示す「都市づくりの理念」は、本市の市政全体に関わる最上位計画である「むつ市長期総合計画」に定めた将来像（基本理念）との整合を図り、基本的な考え方を共有していくものとします。
- さらに、都市計画に関する上位計画である「青森県都市計画マスタープラン」や市町村合併前の旧むつ市及び旧大畑町のまちづくりの考え方、市民アンケートによる「むつ市の将来イメージ」などを踏まえ、「都市づくりの基本テーマ」を設定し、新しいむつ市の「都市計画が目指す将来像」を掲げます。



## (2) 都市づくりの基本理念

都市づくりの基本理念は、むつ市の都市づくりの上位計画である「むつ市長期総合計画」において定められた市政運営の理念『人と自然が輝く やすらぎと活力の大地 陸奥の国』を共有していくものとします。

【都市づくりの基本理念】(むつ市長期総合計画と共有を図ります)

**人と自然が輝く やすらぎと活力の大地 陸奥の国**

【基本理念の考え方】(むつ市長期総合計画より抜粋)

### 《むつ市の地域特性》

#### ◇豊かな自然環境との共生

本市は、豊かな自然環境の中で生活や産業が営まれており、大都市空間には見られない役割や特性を持った地域となっています。このような特性を活かして、循環型社会の形成など、人と自然が共生し、双方が輝く地域づくりを目指すことが可能な地域です。

#### ◇産業の低迷

地域の基幹産業である農林水産業は、豊かな自然資源を活かしながら展開されてきましたが、水揚げや魚価の低迷、食料の輸入自由化等により農林水産業は大変厳しい状況にあります。

#### ◇地域資源の融合

当地域は、様々な文化が融合した地域であり、自然環境、温泉、食文化や歴史文化などの特色ある地域資源を有し、それが市民の心の豊かさを醸成するとともに、来訪者に対して癒しの空間を提供しています。

### 《基本理念の考え方》

#### ◆産業の活性化

第1次産業である農林水産業と観光産業を結びつけた総合的な産業の活性化を進めていく必要があります。

#### ◆地域資源を活かした独自性及び自立性のあるまちづくり

国においては、地方分権の推進や三位一体の改革などを進めており、これからの地方自治体は、自らの判断で自らの責任の下に地域経営をしていかなければならない状況に置かれてきています。

半島地域という特色ある地域環境を活かしながら、農林水産業、観光産業、原子力関連産業、海洋科学関連産業、サービス産業等を活用し、独自性及び自立性のあるまちづくりを進めていきます。

### (3) 都市づくりの基本テーマ

都市づくりの基本テーマは、都市づくりの基本理念を踏まえて、新しいむつ市の「都市計画が目指す将来像」を示すものとして定めます。

設定にあたっては、「青森県都市計画マスタープラン」や市町村合併前に策定された「旧むつ市及び旧大畑町都市計画マスタープラン」の都市づくりの考え方、市民アンケートによる「むつ市の将来イメージ」などを基にむつ市の地域特性を踏まえた「将来都市づくりの方向性を示すキーワード」を抽出し、これを踏まえて設定します。

#### 《地域特性を踏まえた将来都市づくりの方向性を示すキーワードの抽出》

##### 【生活環境の充実】

☆人と自然 ☆やすらぎの大地 ☆安心して住み続ける ☆協働 ☆躍動都市  
☆健康・福祉の充実 ☆道路・歩道の充実 ☆様々な文化の融合

##### 【産業の活性化】

☆活力の大地 ☆にぎわい ☆躍動都市 ☆中心市街地・商店街の賑わい  
☆基幹産業である農林水産業 ☆原子力・エネルギー関連産業 ☆海洋科学関連産業

##### 【自然環境の保全】

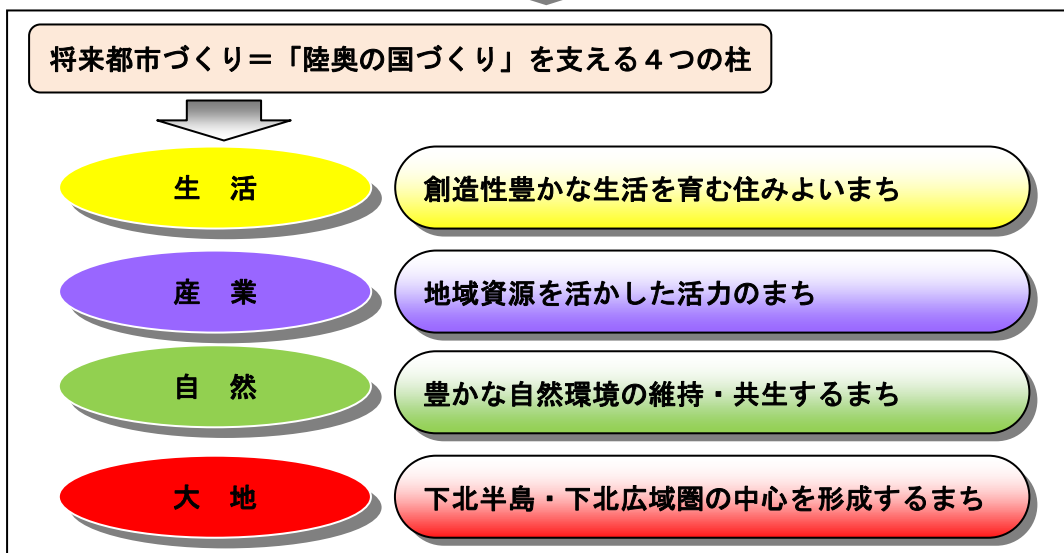
☆人と自然 ☆環境との共生 ☆むつの海・山・緑 ☆自然に深く根ざしたまち  
☆様々な文化の融合

##### 【広域圏での位置づけ・役割】

☆活力の大地 ☆下北自立圏の中核都市 ☆独自性・自立性 ☆交流都市



《将来都市づくりを目指すキーワード》



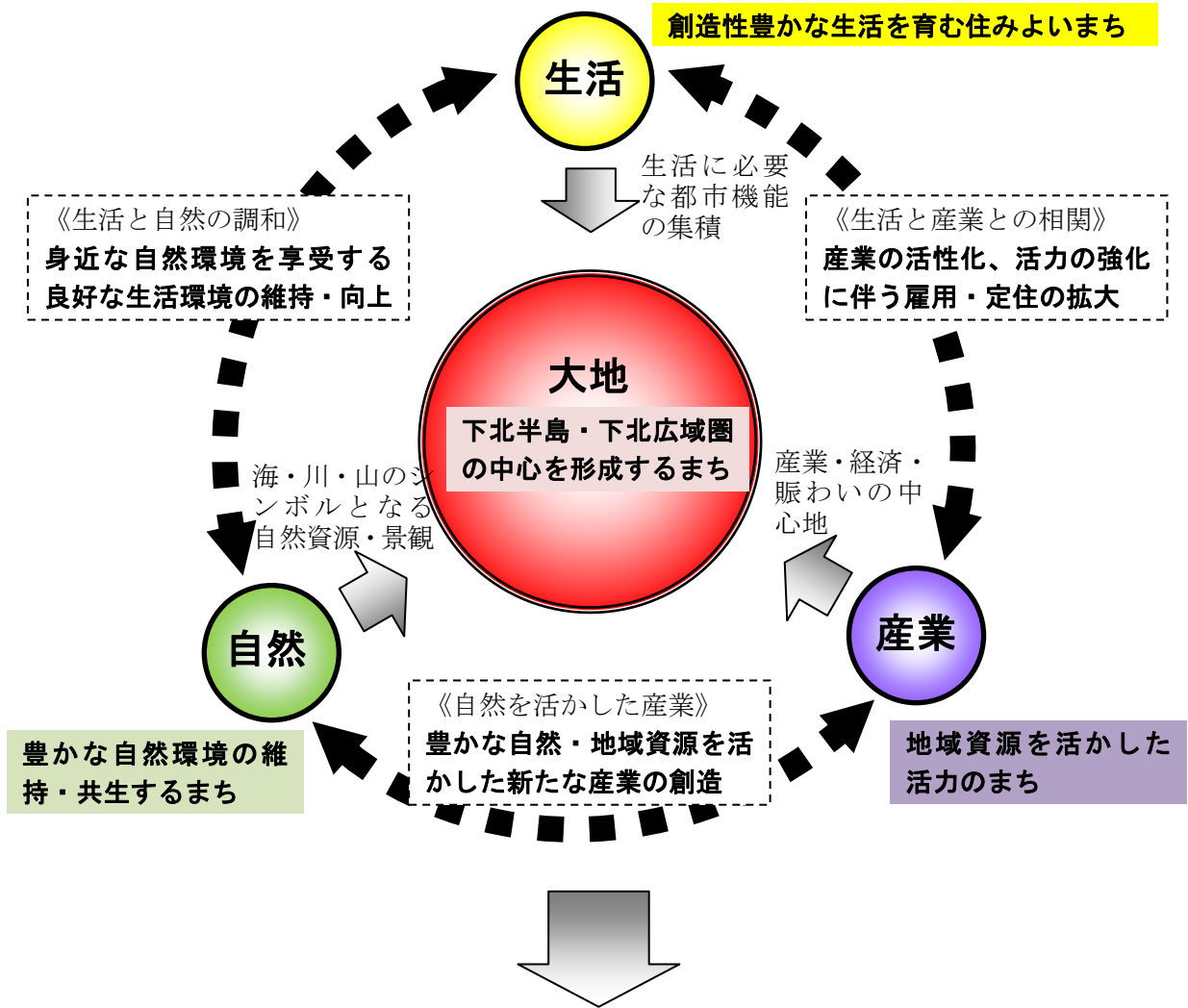
《むつ市の都市計画が目指す将来像》

【都市づくりの基本テーマ（案）】  
**生活・産業・自然が共に生きる大地**  
**下北広域圏をけん引する 陸奥の国づくり**

【都市づくりの理念（むつ市長期総合計画と共有）】

人と自然が輝く やすらぎと活力の大地 陸奥の国

「陸奥の国づくり」を支える4つの柱



《むつ市の都市計画が目指す将来像》

【都市づくりの基本テーマ（案）】

生活・産業・自然が共に生きる大地

下北広域圏をけん引する 陸奥の国づくり

## 2. 都市づくりの目標

都市づくりの理念、基本テーマ（むつ市の都市計画が目指す将来像）を実現するための都市づくり目標を次のとおり設定します。

### 都市づくりの目標

**生活** 誰もが安心して暮らせる住みよい都市づくりを目指します

**産業** 本市の産業が進む道を支援する産業基盤づくりを目指します

**自然** 豊かな自然を子孫に残す、自然環境の保全・維持を目指します

**大地** 下北広域圏の中心拠点となるネットワーク型都市構造の形成を目指します

### (1) 誰もが安心して暮らせる住みよい都市づくりを目指します

【むつ市長期総合計画：基本方針】

- ・人が生き生きし安心して暮らせるまちづくり

【旧むつ市都市計画マスタープラン：まちづくりの目標】

- ・むつの海・山・緑のもとに地域の人々が創造性豊かな生活を育む快適な生活都市

【青森県都市計画マスタープラン：都市づくりの視点】

- ・安心して住み続けられる都市

- むつ地域の中心市街地、大畑地域の市街地、川内地域や脇野沢地域の中心地など、それぞれの市街地、中心地の規模や地域特性に見合った生活利便性の高い機能的な「コンパクトな都市づくり」を進め、高齢者にも優しく、環境負荷の低減（低炭素社会づくり）にも配慮した市街地、集落地の形成を目指します。
- 各地域間や市街地内を機能的に結ぶ道路網ネットワーク、誰にでもやさしい公共交通ネットワークの再構築を目指します。
- むつ市及び下北広域圏と県内主要都市等を結ぶ、鉄道・高規格道路などの広域交通網の整備、利便性の向上を目指します。
- 人口減少・少子高齢社会を迎え、バリアフリーや子育て支援などに対応した安全・安心な住環境づくり、都市施設の改善を目指します。
- 各市街地や集落地において古くから培われてきた歴史・生活文化の伝承と地域コミュニティの維持に努めます。また、身近な自然環境や地域固有の歴史・生活文化等の地域資源を都市づくりに有効活用し、地域活性化の促進を目指します。
- 住宅市街地内の行き止まり道路や不規則な道路ネットワークの改善を図り、生活利便性の向上や災害・防犯に強い住環境づくりを目指します。

## (2) 本市の産業が進む道を支援する産業基盤づくりを目指します

### 【むつ市長期総合計画：基本方針】

- ・地域の個性を生かした特色あるまちづくり

### 【旧むつ市都市計画マスタープラン：まちづくりの目標】

- ・農林水産業、エネルギー・地場・サービス型工業により活力あふれる豊かな産業都市
- ・むつの海・山・緑のもと、全国からの人々がスポーツ・観光でリフレッシュするリゾート観光都市

### 【青森県都市計画マスタープラン：都市づくりの視点】

- ・にぎわいと活力ある都市

- 産業振興施策との連携を図り、むつ市及び下北半島の地域特性を活かした「産業が進む道」を明確にするとともに、これを支援する産業用地、道路等の産業基盤づくりを目指します。
- 本市の基幹産業である農林水産業を維持するとともに、農地・森林や漁業施設等を保全していきます。また、従来の「マイナス思考」の考え方を「プラス思考」へ転換し、加工販売の一体化、工業・観光等の他業種と連携した特産品開発・体験型農林水産業などの積極的な展開を進め、産業振興、活性化促進を目指します。
- 地域雇用、定住人口の拡大促進を図るため、臨港地域の有効活用や畜産・林業・漁場、原子力・エネルギー関連産業などの地域特性を活かした優良企業の誘致を目指します。
- 田名部地区の中心市街地の賑わいの再生と魅力づくりを目指します。また、大湊地区、中央地区については利用者のニーズに対応した市街地づくりを目指します。
- 自然環境・景観、歴史・文化資源、農林水産業などの地域資源を活かした観光振興を支援する観光拠点、道路等の基盤づくりを目指します。

## (3) 豊かな自然を子孫に残す、自然環境の保全・維持を目指します

### 【旧大畑町まちづくりプラン：まちづくりのビジョン】

- ・自然への親しみと畏怖を体感できるまち

### 【青森県都市計画マスタープラン：都市づくりの視点】

- ・環境と共生する美しい都市

- むつ市及び下北半島を象徴する海・山・農地・森林などの豊かな自然環境・景観の維持に努め、かけがえのない共有の財産を子孫に伝える都市づくりを目指します。
- 森林を守るための間伐や観光・レクリエーションへの活用など、自然環境の適正な管理と環境負荷の低減に可能な限り配慮した活用により、持続可能な低炭素社会づくりを目指します。
- 市街地、集落地においては、生活に潤いを与える水辺・緑の空間の創出や景観を創造し、身近に自然環境が共生する都市づくりを目指します。
- 豊かな自然環境を次世代に継承していくため、「都市的土地利用を図る区域」と「自然や農地、山林を保全していく区域」を区分し、明確に位置づけていきます。「自然や農地、山林を保全していく区域」においては、無秩序な都市的土地利用の拡大の抑制に努めます。

(4) 下北広域圏の中心拠点となるネットワーク型都市構造の形成を目指します

【旧むつ市都市計画マスタープラン：まちづくりの目標】

- ・下北圏・県内・道南・全国など他圏域との交流が繰り返し広げられる交流都市

- 1市2町1村が合併して誕生した本市において、田名部地区の中心市街地を中心に、市内に分散している市街地や旧町村の中心地を機能的に連携するネットワーク型の都市構造の形成を目指します。さらに、むつ市は下北広域圏・下北半島の中心拠点としての機能・役割を担う都市であり、むつ市のみならず、広域圏が一体となったネットワーク型の都市構造の形成を目指します。
- 生活・産業業務・行政等の様々な都市活動に必要な都市機能、主要施設が集約した中心市街地づくりを目指します。さらに、下北広域圏の中心都市に相応しい商業、医療・福祉、教育・文化、交流等の高次都市機能の集積を目指します。

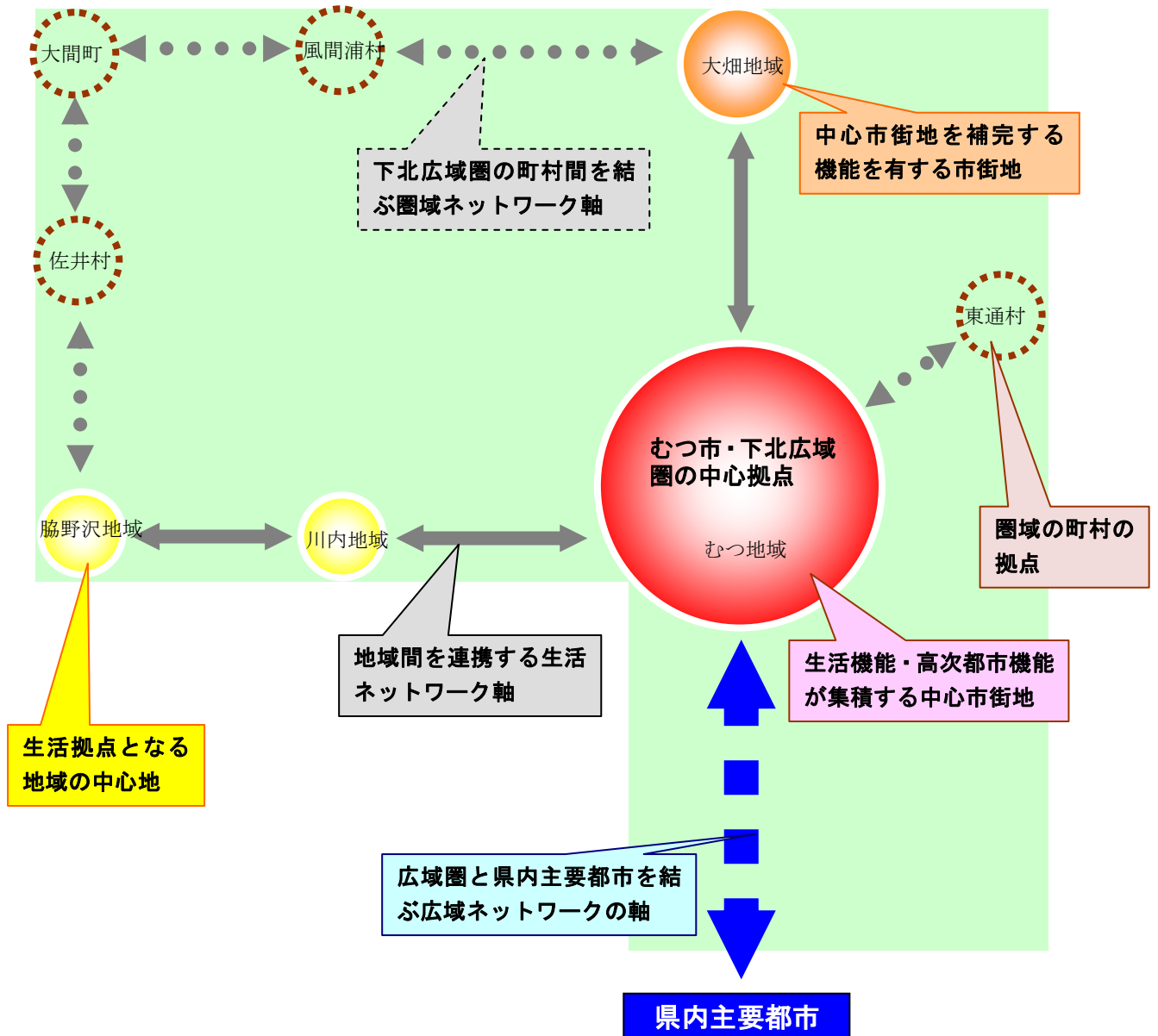


図 下北広域圏のネットワーク型都市構造の概念

【参考資料】

■上位計画における理念・将来像

		既定計画				住民意見
		むつ市長期総合計画 (平成20年)	旧むつ市都市計画マスタープラン (平成7年)	旧大畑町まちづくりプラン (平成14年)	青森県都市計画マスタープラン (平成21年)	
理念・将来像		<p><b>【将来像（基本理念）】</b> 人と自然が輝く やすらぎと活力の大地 陸奥の国</p>	<p><b>【都市づくりの目標】</b> 本州最北の躍動都市“むつ” むつの海・山・緑を背景に豊かな生活・産業・文化が躍動する下北自立圏の中核都市</p>	<p><b>【まちづくり宣言】</b> 大畑びとは、「人間が自然に胎棲する郷」を目指し、自然への畏怖感と人間の尊厳を重んじる。 森と水に風（人）と火（産業）が宿る自然に深く根ざしたまちづくりを、自ら考え実行していく</p>	<p><b>【基本理念】</b> 生活創造社会の実現に向けた持続可能な都市</p>	<p>○アンケートによる将来イメージ</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・健康、福祉が充実したまち</li> <li>・中心市街地、商店街に賑わいのあるまち</li> <li>・道路や歩道が充実したまち</li> </ul>
	住環境	<p>○人が生き生きし安心して暮らせるまちづくり</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・保健・医療の充実</li> <li>・福祉の充実</li> <li>・教育の充実</li> <li>・男女共同参画社会の形成</li> <li>・安全で安心な環境の充実</li> </ul>	<p>○むつの海・山・緑のもとに地域の人々が創造性豊かな生活を育む快適な生活都市</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・下北圏域の自立性を支える高次都市機能の集積した都市</li> <li>・市民が誇りに思う個性的なシンボルゾーンのある都市</li> <li>・緑に囲まれ、公共施設が身近にある利便性の高い快適な住宅地のある都市</li> </ul>	<p>○コンパクトなまち</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○暮らし振りそのものが魅力であるまち</li> <li>○ひとりひとりが地域の光として独創性を発揮できるまち</li> <li>○心ときめき震える空間が随所にあるまち</li> </ul>	<p>○安心して住み続けられる都市</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・生活機能の充実</li> <li>・安全安心の確保</li> </ul>	
	産業・観光	<p>○地域の個性を生かした特色あるまちづくり</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・観光の振興</li> <li>・特色ある地域産業の育成</li> <li>・豊かな環境の創造</li> <li>・個性豊かな地域文化の伝承と創造</li> <li>・海洋科学研究拠点の形成</li> </ul>	<p>○農林水産業、エネルギー・地場・サービス型工業により活力あふれる豊かな産業都市</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・地域の特性を活かした農業、水産業、林業を背景に活力あふれる都市</li> <li>・エネルギー開発に関連する試験研究、教育機能を背景にしたエネルギー開発都市</li> <li>・下北の農林水産品の加工など地域の特性を活かした地場産業の盛んな都市</li> <li>・下北圏内の食品、消費材、その他のサービスを自足し、自立性を高めるサービス型工業の根づいた都市</li> </ul> <p>○むつの海・山・緑のもと、全国からの人々がスポーツ・観光でリフレッシュするリゾート観光都市</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・広域観光に対応した長期滞在型リゾートのある都市</li> <li>・市内の水と緑・レクリエーションの拠点を結ぶネットワークの整備された都市</li> </ul>	<p>○個性ある地域産業、文化が維持・発展されるまち</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○資源エネルギーを有効利用する循環型のまち</li> <li>○地域経済循環のあるまち</li> <li>○場と精神の秩序を顕示する祭りがあるまち</li> </ul>	<p>○にぎわいと活力のある都市</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・産業・雇用の創出・拡大</li> <li>・中心市街地の活性化</li> <li>・農山漁村部の活性化</li> </ul>	
環境・市民協働	<p>○市民参加による一体的な新しいまちづくり</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・一体的な地域の形成</li> <li>・市民協働の施策展開</li> <li>・地域コミュニティの構築</li> <li>・新たな行財政システムの構築</li> </ul>	<p>○下北圏・県内・道南・全国など他圏域との交流が繰り広げられる交流都市</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・域外との交流を支える質の高い交通ネットワークを備えた都市</li> <li>・圏域内各町村とむつ市との交流を支える円滑な交通ネットワークを備えた都市</li> <li>・円滑な都市内交通ネットワークを備えた都市</li> <li>・広域・地域・地区内交通システム間の乗り換えが便利な都市</li> </ul>	<p>○自然への親しみと畏怖を体感できるまち</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○最先端の教育機会を提供し、世界に向かって飛び出していく人材育成をするまち</li> <li>○集落間にホロニックな関係がある多彩色のまち</li> </ul>	<p>○環境と共生する美しい都市</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・自然環境の保全</li> <li>・地球環境問題への対応</li> <li>・景観の保全・創出</li> </ul> <p>○協働で育む都市づくり</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>・多様な主体の協働</li> <li>・人財の育成</li> </ul>		